

Zápis ze 2. zasedání kontrolního výboru zastupitelstva Městské části Praha – Dolní Měcholupy konaného dne 29. 4. 2019

Přítomni členové KV: Vladimír Študent, Zbyněk Kozel, Melinda Vrajková, Lucie Sobková, Petr Vltavský

Hosté: Jiří Jindřich (pouze dne 29.4.2019)

Zasedání bylo zahájeno v 17:00 hod. a přerušeno v 19:00 hod. Znovu bylo zasedání po řádném svolání obnoveno dne 29. 5. 2019 v 17:00 hod. a ukončeno v 17:10.

Předseda kontrolního výboru Vladimír Študent přivítal přítomné na řádně svolaném 2. zasedání kontrolního výboru zastupitelstva Městské části Praha – Dolní Měcholupy a konstatoval, že zasedání bylo řádně svoláno a že kontrolní výbor je usnášeníschopný.

Zapisovatel: Melinda Vrajková, Ověřovatel zápisu: Petr Vltavský

PROGRAM VÝBORU: Optické sítě (T-mobile)

Podnět KV:

Členové kontrolního výboru obdrželi od zastupitelů MČ Praha – Dolní Měcholupy (dále MČ DM) podnět na prověření usnesení ZMČ Praha – Dolní Měcholupy 6/5 ze dne 11.3.2019 (**Optické sítě**), ve smyslu souladu:

- a) souladu realizace záměru vybudování optických sítí a vysokorychlostního připojení internetu pro obyvatele MČ DM se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále ZVZ), resp. s vnitřním předpisem o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu MČ DM č. 27/4 ze dne 18. 1. 2017 (dále „VNITŘNÍ PŘEDPIS“),
- b) dodržení požadavku na rovné podmínky všech uchazečů ve zvoleném postupu MČ DM při výběru uchazeče.

Výchozí situace:

Zastupitelstvo ve svém usnesení 6/5 (dále „Usnesení“) vzalo na vědomí záměr MČ DM vybudovat optické sítě a vysokorychlostní připojení internetu pro obyvatele DM a mj. také schválilo snížení ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) na 15 Kč/bm pro všechny provozovatele veřejné komunikační sítě. Předmětem nejistoty souladu se ZVZ je poskytnutá sleva - finanční rozdíl mezi tržní hodnotou služebnosti a hodnotou po poskytované slevě. Snížení ceny je v přijatém usnesení podmíněno vybudováním infrastruktury a zasíťováním až do jednotlivých bytových jednotek na náklady provozovatele.

Pro získání právní jistoty podala MČ DM společnosti INVICTA, advokátní kancelář, s.r.o. (dále INVICTA) mj. dotaz, zda „*je nutné dělat na zasíťování výběrové řízení, když DM pomyslně investuje rozdíl mezi skutečnou hodnotou věcných břemen a zlevněnou cenou pro T-mobile do infrastruktury pro občany*“? Ze Zprávy pro zastupitele MČ DM vyplývá, že v jednání MČ DM je možno spatřovat znaky úplatného jednání (dle uvedené judikatury soudů). Dále je konstatováno, že MČ DM tak vědomě poskytuje T-Mobile finanční výhodu v podobě slevy z ceny za zřízení práva služebnosti, v čemž lze spatřovat zvýhodňování T-Mobile před ostatními poskytovateli obdobných služeb, jelikož by teoreticky v rámci standardního výběrového řízení dle ZVZ byli ochotni vybudovat optickou síť za stejných podmínek, jako jsou uvedeny ve Smlouvě, nebo dokonce za podmínek pro DM výhodnějších.

INVICTA, mimo doporučení na zvážení zpracování druhého právního stanoviska, navrhuje MČ DM dvě možná řešení pro zajištění rovných podmínek všech potenciálních zájemců o vybudování optické sítě na území DM:

- a) Celou záležitost realizovat v rámci standardního výběrového řízení dle ZVZ, kde by hodnota veřejné zakázky byl právě ten výše uváděný rozdíl mezi standardní tržní hodnotou služebnosti a hodnotou služebnosti po slevě.
- b) Vydat usnesení zastupitelstva DM, kterým by DM vyhlásila, že ode dne účinnosti takového usnesení poskytuje slevu z ceny za zřízení služebnosti dle Smlouvy všem poskytovatelům těchto služeb, kteří by byli ochotni optickou síť na území DM vybudovat.

MČ DM přijetím usnesení 6/5 přistoupila k druhé možnosti a dne 18. 3. 2019 vydala „Upozornění na záměr MČ DM umožnit provozovatelům veřejné komunikační sítě vybudovat optickou síť a poskytovat připojení k vysokorychlostnímu internetu“ (dále „Upozornění“).

Vyjádření KV:

Na základě dostupných podkladů projednal KV postup MČ DM s následujícím konstatováním:

- **Nebylo postupováno dle ZVZ nebo dle „Vnitřního předpisu“;**
- **Nevhodně zvolená délka pro podávání nabídek s ohledem na charakter zakázky** – „Upozornění“ bylo zveřejněno 18. 3. s termínem pro podání nabídek 4. 4., resp. 19. 4. 2019.
- **Oslovení nevhodných firem** – o vyhlášení „Upozornění“ nebyly informovány společnosti přímo zaměřené na poskytování předmětných služeb. „Upozornění“ nebylo zveřejněno na standardních místech určených pro zveřejňování veřejných zakázek.
- **Výše ceny za zřízení věcného břemene** – MČ DM nabízí zájemcům za zřízení věcného břemene částku ve výši 15 Kč/bm, která je v „Usnesení“ deklarována jako sleva za zřízení přípojek až do domácností. Není však zřejmé, jak byla sleva stanovena a jaké protiplnění za poskytnutou slevu MČ DM obdrží. Standardně se ceny věcných břemen se v ostatních obcích pohybují mezi částkami 100 – 200 Kč/bm (např. obec Dubeč požaduje 80 Kč/bm.).
- **Chybějící hodnotící kritéria** – při obdržení více nabídek není transparentně stanoveno, dle jakých pravidel bude vybrán zájemce, který bude určovat podmínky tzv. přípolože ostatním zájemcům a za jakých podmínek.

Vzhledem k potřebě doplnění některých chybějících podkladů bylo navrženo a odsouhlaseno přerušit jednání do 29. 5. 2019. Zasedání pak bylo přerušeno. Zasedání pokračovalo dne 29.5.2019 na řádně svolané schůzi výboru za účasti všech jeho členů.

- Předseda výboru sdělil, že starosta informoval kontrolní výbor o tom, že připraví nové výběrové řízení, ve kterém bude lhůta pro podávání nabídek činit 60 dní.

Usnesení: Členové kontrolního výboru berou na vědomí, že starosta připraví nové výběrové řízení se lhůtou pro podávání nabídek v délce 60 dní a navrhne kritéria výběrového řízení. Kontrolní výbor s tímto návrhem starosty souhlasí. Zároveň kontrolní výbor doporučuje starostovi zrušení původně vyhlášeného výběrového řízení.

Hlasování:

- Pro: 5
- Proti: 0
- Zdržel se: 0

Po přijetí usnesení konstatoval předseda výboru, že program byl tímto vyčerpán a zasedání bylo ukončeno.

PŘÍLOHY:

- **Příloha č. 1** – Upozornění na záměr MČ DM umožnit provozovatelům veřejné komunikační sítě vybudovat optickou síť a poskytovat připojení k vysokorychlostnímu internetu
- **Příloha č. 2** – Usnesení MČ DM 6/5 ze dne 11.3.2019
- **Příloha č. 3** – Zpráva pro zastupitele Městské části Praha – Dolní Měcholupy týkající vybudování optických sítí společností T-Mobile Czech Republic a.s.
- **Příloha č. 4** – Odpovědi na doplňující dotazy položené starostovi MČ DM

.....
zapisovatel

.....
předseda kontrolního výboru

.....
člen kontrolního výboru



Městská část Praha – Dolní Měcholupy

Úřad městské části Praha – Dolní Měcholupy

Dolnoměcholupská 168/37, 111 01 Praha 10

V Praze dne 18. 3. 2019

Upozornění na záměr Městské části Praha - Dolní Měcholupy umožnit provozovatelům veřejné komunikační sítě vybudovat optickou síť a poskytovat připojení k vysokorychlostnímu internetu

Vážení,

obracíme se na Vás jakožto na provozovatele veřejné komunikační sítě s upozorněním, že zastupitelstvo Městské části Praha - Dolní Měcholupy („**Městská část**“) dne 11. 3. 2019 přijalo usnesení č. 6/5 (viz Příloha č. 1 tohoto dopisu) („**Usnesení**“). V rámci Usnesení byl odsouhlasen záměr Městské části umožnit provozovatelům veřejné komunikační sítě vybudovat na území Městské části optickou síť a následně i poskytovat připojení obyvatel Městské části k vysokorychlostnímu internetu („**Záměr**“). Městská část za tímto účelem poskytuje zájemcům o realizaci Záměru zvýhodněné podmínky v podobě slevy z ceny za zřízení práv služebnosti inženýrské sítě v souladu s ustanovením § 1257 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku a s ustanovením § 104 odst. 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, odpovídající právu provozovatele veřejné komunikační sítě zřídit a provozovat podzemní vedení veřejné komunikační sítě.

Městská část za účelem realizace Záměru uzavře s vybraným zájemcem či zájemci smlouvu o právu provést stavbu a smlouvu o budoucí smlouvě o zřízení služebnosti inženýrské sítě s tím, že k uzavření smlouvy o zřízení služebnosti inženýrské sítě dojde ve chvíli, kdy bude dokončena stavba optické sítě a veškeré stavbou zasažené nemovitosti budou uvedeny do původního stavu. Rozsah pozemků, na kterých má být realizován záměr a ke kterým Městská část poskytne služebnost inženýrské sítě tvoří Přílohu č. 2 tohoto dopisu. Upozorňujeme, že shora uvedené smluvní vztahy nepodléhají zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a Městská část si vyhrazuje právo vybrat si jednoho či více zájemců, případně nevybrat zájemce žádného, podle vlastního uvážení.

V souladu s Usnesením musí Městskou částí vybraný zájemce o realizaci Záměru splnit a přistoupit na následující podmínky:

- a) vybudovat na vlastní náklady optickou síť k poskytování vysokorychlostního internetu alespoň na pozemcích dle Přílohy č. 2 tohoto dopisu a zajistit na vlastní náklady zavedení připojení k takto vybudované síti přímo do nemovitosti koncových zákazníků tzn. obyvatel Městské části (rodinných domů, bytových jednotek) („**Nemovitosti**“). Zájemce je povinen zavést připojení k internetu až přímo do dané Nemovitosti, a to vždy v souladu s přáním vlastníka dané Nemovitosti. Záměrem Městské části je poskytnout připojení vysokorychlostního internetu o rychlosti alespoň 1000 Mb/s do cca 1300 bytů;

- b) zajistit po dokončení stavby na své náklady geodetické zaměření skutečného provedení stavby podzemního vedení a zajistit zpracování příslušného geometrického plánu, ve kterém bude graficky vyjádřen rozsah služebnosti inženýrské sítě, který bude zahrnovat i ochranné pásmo podzemního vedení;
- c) poskytnout Městské části záruku na stavbu optické sítě (zejména na stavební zásahy do komunikací) v délce 5ti let od dokončení realizace Záměru a podpisu předávacího protokolu, kterým Městská část potvrdí dokončení realizaci Záměru bez vad a nedodělků a soulad Záměru s příslušnými smlouvami a s Usnesením;
- d) realizovat Záměr v rozsahu vybudování optické sítě a připojení jednotlivých Nemovitostí v termínech uvedených v Usnesení;
- e) při realizaci Záměru postupovat důsledně v souladu s Usnesením;
- f) umožnit „přípolož“ jiným provozovatelům veřejné komunikační sítě s tím, že Městská část upozorňuje, že jakmile bude Záměr realizován, tak neumožní jakémukoli dalšímu provozovateli „přípolož“;
- g) Dodržovat ustanovení „Zásad a technických podmínek pro zásahy do povrchů komunikací a provádění výkopů a zásypů rýh pro inženýrské sítě“ schválených usnesením Rady MHMP usnesení č. 127 ze dne 28.1.2014, které revokuje Přílohu č.1 k usnesení č. 95 ze dne 31.1.2012.

V případě zájmu Vaší společnosti o uzavření shora uvedených smluv s Městskou částí za výše uvedených podmínek, zašlete na adresu úřadu Městské části: Dolnoměcholupská 168/37, 111 01 Praha 10 v termínu do 4. 4. 2019 následující:

- návrh smlouvy o budoucí smlouvě o zřízení služebnosti inženýrské sítě a smlouvy o právu provést stavbu s podrobným plánem připojení jednotlivých Nemovitostí a postupu stavebních prací na území Městské části a závaznou cenovou nabídku pro připojení k vysokorychlostnímu internetu pro koncové zákazníky (obyvatele Městské části) s co nejdelší možnou fixací takových cen; nebo
- závaznou nabídku služeb obsahující podmínky realizace Záměru, které by byly následně obsahem výše uvedených smluv, spolu s podrobným plánem připojení a postupu stavebních prací na území Městské části a závaznou cenovou nabídkou pro připojení k vysokorychlostnímu internetu pro koncové zákazníky (obyvatele Městské části) s co nejdelší možnou fixací takových cen a spolu se závazkem předložit finální verze výše uvedených smluv v termínu do 19. 4. 2019.

K později zaslaným nabídkám nebude Městská část přihlížet.

Děkujeme za Váš případný zájem. V případě jakýchkoli dotazů Vás žádáme o jejich zaslání na e-mail: urad@dolnimecholupy.cz.

S pozdravem

Mgr. A. Jiří Jindřich
starosta Městské části Praha - Dolní Měcholupy

Přílohy:

- Příloha č. 1 *Usnesení zastupitelstva Městské části Praha - Dolní Měcholupy č. 6/5, ze dne 11. 3. 2019;*
Příloha č. 2 *Rozsah pozemků zasažených služebností inženýrské sítě.*



MĚSTSKÁ ČÁST PRAHA – DOLNÍ MĚCHOLUPY

Zastupitelstvo městské části

USNESENÍ

Zastupitelstva MČ Praha – Dolní Měcholupy

číslo 6/5

ze dne 11. 3. 2019

Optické sítě

Zastupitelstvo městské části Praha – Dolní Měcholupy

I. BERE NA VĚDOMÍ

- záměr vybudování optických sítí a vysokorychlostního připojení k internetu pro co nejširší skupinu obyvatel na území MČ Dolní Měcholupy
- ustanovení § 104 odst. 3) zákona 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích „Maximální výše jednorázové náhrady za zřízení služebnosti se stanoví podle zákona upravujícího oceňování majetku“. záměr snížení ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) na 15,- Kč/bm pro všechny provozovatele veřejné komunikační sítě, pokud zajistí vybudování infrastruktury a zasíťování a poskytování připojení k internetu vysokorychlostním optickým připojením s rychlostí min. 800 Mbit/s až alespoň 1000 Mbit/s přes takto vybudovanou infrastrukturu do jednotlivých bytových jednotek (cca 1300 bj) na celém území MČ Dolní Měcholupy, a to nejpozději do 30.6.2022. Snížená cena za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) je poskytována z důvodu, že cílem MČ Dolní Měcholupy je, aby provozovatelé veřejné komunikační sítě vybudovali předmětnou infrastrukturu a zasíťování až do samotných rodinných domů a jednotlivých bytových jednotek na vlastní náklady.
- podmínku, že v případě, kdy zájemce o vybudování optické infrastruktury, nikoliv vlastním zaviněním nezíská veškerá potřebná veřejnoprávní povolení a soukromoprávní tituly ve vztahu k nemovitostem, na nichž mají být umístěny dílčí části vybudované a zasíťované optické sítě a v případě, že se pro vybudování optických sítí rozhodne více provozovatelů, prodlužuje se lhůta dle předchozího odstavce do 31.12.2022, přičemž na konci této lhůty musí být bez výjimky vybudována optická infrastruktura pro alespoň 60 % bytových jednotek (cca 780 bj) z celkového počtu 1300 bj.
- podmínku, že nebude-li zájemce o vybudování optické sítě nikoliv vlastním zaviněním schopen v rozsahu zbývajících 40 % bytových jednotek (cca 520 bj) vybudovat optickou síť ve lhůtách výše uvedených, je povinen vybudovat optickou infrastrukturu do těchto zbývajících bytových jednotek nejpozději do 31.12.2023.
- informaci, že náklady se pro předpokládaný záměr na území MČ Dolní Měcholupy pohybují v rozmezí 5,5 až 8,25 mil. Kč (pro připojení cca 550 rodinných domů a 750 bytů). V důsledku snížení ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) tak provozovatelé veřejné komunikační sítě při výměře 14.400 bm uhradí MČ Dolní Měcholupy částku ve výši 216.000,- Kč. Při požadavku na obvyklou cenu za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) by provozovatelé veřejné komunikační sítě při výměře 14.400 bm MČ Dolní Měcholupy uhradili cenu za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) ve výši 150,- Kč/bm, tedy 2,16 mil. Kč, avšak v takovém případě nejsou provozovatelé veřejné komunikační sítě ochotní předmětnou infrastrukturu vybudovat na vlastní náklady. To jsou ochotni učinit pouze při snížení ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno). Ze shora uvedeného vyplývá, že snížení ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) je pro obyvatele MČ Dolní Měcholupy výhodné.
- ustanovení § 85 odst. 1-6) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích „Podnik s významnou tržní silou na relevantním trhu zajišťující veřejnou komunikační síť, kterému byla uložena povinnost zpřístupnit účastnické vedení, je povinen uveřejnit referenční nabídku pro zpřístupnění účastnického vedení“.
- podmínku pro případ, že se pro vybudování optických sítí rozhodne více provozovatelů: Pokud se pro vybudování optických sítí rozhodne více provozovatelů, pak se musí mezi sebou dohodnout o společném položení technické infrastruktury formou „přípoložce“. O příležitosti „přípoložce“ musí první provozovatel ostatní provozovatele prokazatelně informovat. S ohledem na toto ustanovení nebude MČ Dolní Měcholupy umožňovat, po položení optické infrastruktury, zásahy do obecních komunikací v místech, kde již bude optická infrastruktura položena.



MĚSTSKÁ ČÁST PRAHA – DOLNÍ MĚCHOLUPY

Zastupitelstvo městské části

USNESENÍ

Zastupitelstva MČ Praha – Dolní Měcholupy

- podmínku, že v případě, kdy provozovatel či provozovatelé vybraní MČ Dolní Měcholupy pro účely vybudování infrastruktury a zasítování neumožní ostatním provozovatelům společné položení technické infrastruktury formou „přípoložce“ nebo nesplní podmínky tohoto usnesení, tak jsou povinni MČ Dolní Měcholupy uhradit obvyklou cenu za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) ve výši 150,- Kč/bm.

II. SOUHLASÍ

- s podporou budování optických sítí a vysokorychlostního připojení k internetu pro co nejširší skupinu obyvatel na území MČ Dolní Měcholupy
- se snížením ceny za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) na 15,- Kč/bm pro všechny provozovatele veřejné komunikační sítě, pokud zajistí vybudování infrastruktury a zasítování a poskytování připojení k internetu vysokorychlostním optickým připojením s rychlostí min 800 Mbit/s až alespoň 1000 Mbit/s přes takto vybudovanou infrastrukturu do jednotlivých bytových jednotek (cca 1300 bj) na celém území MČ Dolní Měcholupy, a to z důvodu, že cílem MČ Dolní Měcholupy je, aby provozovatelé veřejné komunikační sítě vybudovali předmětnou infrastrukturu a připojení až do jednotlivých bytových jednotek na vlastní náklady, a to vše nejpozději do 30.6.2022.
- V případě, kdy zájemce o vybudování optické infrastruktury, nikoliv vlastním zaviněním nezíská veškerá potřebná veřejnoprávní povolení a soukromoprávní tituly ve vztahu k nemovitostem, na nichž mají být umístěny dílčí části vybudované a zasítované optické sítě a v případě, že se pro vybudování optických sítí rozhodne více provozovatelů, prodlužuje se lhůta dle předchozího odstavce do 31.12.2022, přičemž na konci této lhůty musí být bez výjimky vybudována optická infrastruktura pro alespoň 60 % bytových jednotek (cca 780 bj) z celkového počtu 1300 bj.
- Nebude-li zájemce o vybudování optické sítě nikoliv vlastním zaviněním schopen v rozsahu zbývajících 40 % bytových jednotek (cca 520 bj) vybudovat optickou síť ve lhůtách výše uvedených, je povinen vybudovat optickou infrastrukturu do těchto zbývajících 40 % bytových jednotek nejpozději do 31.12.2023.
- Pokud se pro vybudování optických sítí rozhodne více provozovatelů, pak se musí mezi sebou dohodnout o společném položení technické infrastruktury formou „přípoložce“. O příležitosti „přípoložce“ musí první provozovatel ostatní provozovatele prokazatelně informovat. S ohledem na toto ustanovení nebude MČ Dolní Měcholupy umožňovat, po položení optické infrastruktury, zásahy do obecních komunikací v místech, kde již bude optická infrastruktura položena.
- že v případě, že se provozovatel veřejné komunikační sítě rozhodne nepřipojit k budování optické sítě formou „přípoložce“ bude mu zpřístupněno účastnické vedení na základě referenční nabídky majitele vybudované optické sítě ve smyslu ustanovení § 85 odst. 1-6) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích.
- s podmínkou, že v případě, kdy provozovatel či provozovatelé vybraní MČ Dolní Měcholupy pro účely vybudování infrastruktury a zasítování neumožní ostatním provozovatelům společné položení technické infrastruktury formou „přípoložce“ nebo nesplní podmínky tohoto usnesení, tak jsou povinni MČ Dolní Měcholupy uhradit obvyklou cenu za zřízení práv služebnosti (věcné břemeno) ve výši 150,- Kč/bm.

III. POVĚŘUJE

- starostu zveřejněním usnesení

Mgr.A. Jiří Jindřich
starosta

Ing. Luboš Ježil
místostarosta

Městská část Praha – Dolní Měcholupy

Dolnoměcholupská 168/37

109 00 Praha 10

V Praze dne 18. 2. 2019

Zpráva pro zastupitele Městské části Praha – Dolní Měcholupy týkající vybudování optických sítí společností T-Mobile Czech Republic a.s.

Městská část Praha – Dolní Měcholupy („DM“) se obrátila na naší advokátní kancelář s dotazy týkající se některých aspektů smlouvy o budoucí smlouvě o zřízení služebnosti („Smlouva“), na základě které by DM zřídila ve prospěch společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. („T-Mobile“) služebnost inženýrské sítě v souladu s ustanovením § 1257 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku a s ustanovením § 104 odst. 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, odpovídající právu T-Mobile zřídit a provozovat podzemní vedení veřejné komunikační sítě. DM se za tímto účelem rozhodla poskytnout T-Mobile slevu z ceny za zřízení práva služebnosti, a to z důvodu, že T-Mobile vybuduje optickou síť na vlastní náklady a přivede kabely optické sítě až do samotných rodinných domů a jednotlivých bytů.

Níže předkládáme naše odpovědi na dotazy DM.

1. Nedostává se DM krokem, kdy defacto „zvýhodňuje“ T-Mobile tím, že s ním uzavře Smlouvu, do střetu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZVZ“)?

Dle našeho názoru Smlouva jako taková nepodléhá ZVZ. Smlouva nesplňuje veškeré pojmové znaky veřejné zakázky dle § 2 odst. 1 ZVZ, jelikož se ve své podstatě nejedná o úplatné plnění ze strany zadavatele, tedy ze strany DM. Na základě Smlouvy DM poskytuje společnosti T-Mobile součinnost při vybudování optické sítě, a to zejména poskytnutím služebnosti inženýrských sítí na pozemcích ve vlastnictví DM. T-Mobile na základě Smlouvy vybuduje na vlastní náklady optickou síť. Takováto Smlouva tedy zakládá adekvátní protiplnění a z toho důvodu se nejedná o nakládání s finančními prostředky DM. Tím, že DM neprovedlo jakékoli výběrové řízení se dle našeho názoru nedostala DM do rozporu s ZVZ.

2. Není nutné dělat na zasíťování výběrové řízení, když DM pomyslně investuje rozdíl mezi skutečnou hodnotou věcných břemen a zlevněnou cenou pro T-Mobile do infrastruktury pro občany?

Vzhledem ke závěru viz bod 1. výše je nutné uvést, že v jednání DM uvedeném v tomto dotazu je již možné spatřovat znaky úplatného jednání. Dle judikatury soudů (např. rozsudek Krajského soud v Brně, sp.zn. 62 Ca 32/2009), lze například za úplatné jednání spadající pod ZVZ považovat i situaci, kdy obec uzavře smlouvu s aukčním domem, který aukci pro obec provádí zdarma a následně svoji provizi za takový prodej odečte z částky, za kterou je daná věc vydražena. Soudy dovodily, že takové

jednání spadá pod ZVZ, jelikož se jedná o úplatné plnění ze strany obce. Hodnotou veřejné zakázky by v takovém případě byla výše provize, o kterou se hodnota vydražené věci sníží.

DM vědomě poskytuje T-Mobile finanční výhodu v podobě slevy z ceny za zřízení práva služebnosti. V tom lze spatřovat zvýhodňování T-Mobile před ostatními poskytovateli obdobných služeb. Ti by teoreticky v rámci standardního výběrového řízení dle ZVZ byli ochotni vybudovat optickou síť za stejných podmínek, jako jsou uvedeny ve Smlouvě, nebo dokonce za podmínek pro DM výhodnějších.

Na základě shora uvedeného se nabízí dvě možná řešení této situace, aby se zajistilo, že potenciální zájemci o vybudování optické sítě na území DM mají stejné podmínky.

- a. Celou záležitost realizovat v rámci standardního výběrového řízení dle ZVZ, kde by hodnota veřejné zakázky byl právě ten výše uváděný rozdíl mezi standardní tržní hodnotou služebnosti a hodnotou služebnosti po slevě. Takovéto řešení je spojeno s obtížemi v podobě zadávacího řízení a není dle našeho názoru nezbytně nutné.
- b. Vydat usnesení zastupitelstva DM, kterým by DM vyhlásila, že ode dne účinnosti takového usnesení poskytuje slevu z ceny za zřízení služebnosti dle Smlouvy všem poskytovatelům těchto služeb, kteří by byli ochotni optickou síť na území DM vybudovat. V důsledku takového usnesení budou mít všichni potenciální zájemci stejné podmínky a budou se moci ucházet o možnost uzavření Smlouvy a vybudování předmětné optické sítě. Jakmile nastane situace, že všichni poskytovatelé budou mít rovné podmínky, tak již nic nebude DM bránit, uzavřít Smlouvu s T-Mobile mimo režim ZVZ dle bodu 1. výše. Analogicky lze poukázat na situaci, kdy se DM rozhodne prodat nemovitost ve svém vlastnictví za určitou cenu. DM následně sama mimo režim ZVZ uzavře s vybraným nabyvatelem smlouvu.

3. Je Smlouva v souladu s usneseními zastupitelstva DM č. 44/3 vč. přílohy a č. 43/9?

Smlouva je dle našeho názoru v souladu s usneseními zastupitelstva č. 44/3 a č. 43/9. Zároveň za účelem doplnění a zpřesnění některých aspektů záměru DM vybudovat optickou síť, bude ze strany DM vydáno nové usnesení, jehož návrh spolu s našimi připomínkami tvoří Přílohu č. 1 této zprávy.

4. Je ve Smlouvě dostatečně ošetřena záruka za zásah do obecních komunikací?

V souladu s čl. VII. poslední odstavec současného návrhu Smlouvy, který byl DM zaslán ze strany T - Mobile poté, co mu byla Smlouva zaslána s našimi připomínkami (současný návrh Smlouvy tvoří Přílohu č. 2 této zprávy), je DM oprávněna požadovat smluvní pokutu za každé jednotlivé porušení smlouvy, tedy i za neuvedení obecních komunikací do původního stavu. Současně jsme do návrhu Smlouvy zakomponovali konkrétní povinnost T-Mobile uvést komunikace do původního stavu, a to bez výjimky.

Současný návrh Smlouvy tuto situaci dle našeho názoru řeší dostatečně.

5. Je ve Smlouvě dostatečně ošetřena situace, kdy nedojde k zasiťování všech nemovitostí, ale jen těch výhodných (např. bytových domů)?

V čl. III. odst. 5 současného znění Smlouvy se T-Mobile zavazuje vybudovat optickou síť nejméně pro 551 rodinných domů a 750 bytů, které jsou konkretizovány v grafických přílohách Smlouvy. V těchto grafických přílohách jsou jednoznačně znázorněny jednotlivé přípojky ke konkrétním pozemkům a domům. T-Mobile si tak nemůže v průběhu realizace záměru samovolně vybrat, které nemovitosti připojí a které nepřipojí na optickou síť. Z důvodu existence těchto grafických příloh je dle našeho

názoru tato situace ve Smlouvě dostatečně ošetřena. I přesto však doporučujeme důkladnou kontrolu grafických příloh, aby bylo zajištěno, že budou napojeny ty nemovitosti, o jejichž napojení má DM eminentní zájem.

Na okraj uvádíme, že současný návrh Smlouvy dále upravuje i situaci, kdy si vlastník nemovitosti nebude přát, aby byla síť zavedena až do jeho domu nebo bytu. V takovém případě je T-Mobile povinen ponechat přípojku na hranici pozemku, na kterém se dům nachází.

6. Je ve smlouvě dostatečně specifikována připravenost pro napojení u nemovitostí, které neuzavřou s T-Mobile smlouvu?

Ohledně tohoto dotazu odkazujeme na odpověď v bodu 5. výše, ze kterého vyplývá pevný rozsah připojení. Současný návrh Smlouvy obsahuje ustanovení, které řeší situaci, kdy vlastník nemovitosti odmítne připojení až do jeho domu/bytu. Dle našeho názoru však otázka dostatečné připravenosti je otázkou technického zhodnocení, na kterou nejsme sto odpovědět.

Přílohy:

Příloha č. 1: Návrh budoucího usnesení DM;

Příloha č. 2: Návrh Smlouvy s revizemi ze strany T-Mobile ze dne 12. 2. 2019.

1. Z jakého důvodu nebylo postupováno dle ZVZ?

Městská část neobjednává žádné dodávky, služby ani stavební práce. Dle §2 odst (1) ZVZ se praví.... "Zadáním veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce." Další vysvětlení je ve Zprávě pro zastupitele, kterou zpracovala advokátní kancelář INVICTA.

2. Jak byla stanovena (vyčíslena) cena za zřízení internetového připojení až do domácností?

Uvažováno bylo 1000 Kč/bm. Což v průměru může být 10 -15.000 Kč za jeden RD. Pro výpočet bylo počítáno 550 RD. Cena je odvozena z objednávky Města Pardubice na podobné služby z roku 2018 zveřejněné na internetu. (viz příloha)

3. Jakým způsobem, a kteří poskytovatelé byli MČ DM osloveni?

Osloveny byly firmy O2, T-Mobile a Vodafone.

4. Jací zájemci a ve kterých termínech zaslali své nabídky?

Nabídku podala pouze firma T-Mobile a to 4.4.2019.

5. Jak byla nastavena hodnotící kritéria pro hodnocení obdržených nabídek?

Hodnotící kritéria nebyla stanovena. Ve výzvě bylo vysloveně napsáno*Upozorňujeme, že shora uvedené smluvní vztahy nepodléhají zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a Městská část si vyhrazuje právo vybrat si jednoho či více zájemců podle vlastního uvážení.*

6. Proč MČ DM nežádala předložení ceny přípolože?

Položení přípolože je otázkou dohody provozovatelů. Bylo vyhodnoceno, že není třeba do tohoto případného vztahu vstupovat ze strany MČ.

7. Obdržela společnost T-mobile návrh usnesení před datem 18. 3. 2019?

Usnesením č. 44/3 z 12.7.2018 jsem byl pověřen jednáním s firmou T-Mobile o uzavření smlouvy v intencích tohoto usnesení. Z odpovědí právní kanceláře INVICTA vyplynulo, že by bylo vhodné v rámci zachování rovného přístupu a rovných podmínek přijmout ještě usnesení zobecňující zvýhodnění věcného břemene pro všechny případné provozovatele, kteří by byli ochotni zasíťovat celý katastr Dolních Měcholup optickou sítí. V rámci komunikace o smlouvě s firmou T-Mobile jí byl také zaslán návrh tohoto usnesení.

Doplňující dotazy:

a) U otázky č. 2 jsem to spíše myslel tak, jaká je očekávaná cena za zřízení připojení do domácností účtována běžným zákazníkům T-mobile, nebo-li cena, kterou by museli

zájemci o tyto služby společnosti Tmobile uhradit, pokud by MČ toto nevyžadovala. Případně, zda neexistuje nějaká sleva v případě dlouhodobého úvazku. V oficiálních cenících Tmobile jsem žádný takový poplatek nenalezl, ale předpokládám, že tuto informaci jste museli obdržet od zástupců Tmobile a na základě ji jste navrhli pak navrhli protiplnění v podobě slevy.

T-Mobile uváděl podobnou cenu 10.000 -15.000-Kč za přípojku, ale nemám to nyní přímo písemně.

b) Jak se vyvinula situace s CETIN - předloží také nabídku a bude k nabídce přihlíženo?

Cetin se hodlá připojit připojí pouze u bytových domů.